

Plan Local de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible de la ciudad de Minas y su entorno

**Memoria de Participación
Agosto 2024**

CONVENIO INTENDENCIA DEPARTAMENTAL DE TACUAREMBÓ – MVOT-DINOT

Ministra de Vivienda, Ordenamiento Territorial

Cnel. Raúl Lozano Bonet

Intendente Departamental de Lavalleja

Dr. Mario García

Director Nacional de Ordenamiento Territorial

Dr. José Aranco

Directora de Ordenamiento Urbano y Territorial de Lavalleja

Arq. Leticia Giorello

Equipo Técnico:

Lic. T.S. Carlos Oggero

Arq. Mauro García

Arq. José Fornaro

Dr. Jorge Ferreira

Ing. Agrim. Bernardo Pereyra

Consultora externa por Convenio IDT-DINOT

Mag. Arq. Laura Bas

Colaboración Técnica

Lic. Virginia Toledo – Dirección de Medio Ambiente - IDL

Ing. Civil. Richard Estévez – Dirección General de Vialidad y Obras – IDL

Lic. Dolores García Pintos – Dirección de Turismo – IDL

Comisión Departamental de Patrimonio – IDL

Dr. Fernando Toledo – Dirección de Tránsito – IDL

Enlace DINOT-MVOT

Arq. Irina Cerruti

ÍNDICE DE CONTENIDOS

Índice de contenidos.....	i
Acrónimos y Abreviaciones.....	iii
Introducción.....	1
Actores y estrategia de participación.....	1
Actores identificados.....	1
Estrategia de participación.....	2
Vías de participación y comunicación.....	2
Charlas informales.....	2
Reuniones temáticas.....	2
Consultas e intercambios puntuales.....	3
Casilla de correo electrónico.....	3
Instancias previstas por Ley 18.308.....	3
Sistema de Información Territorial.....	3
ANEXO 1 – Mapa de actores.....	5
ANEXO 2 – Registros de reuniones.....	7
ANEXO 3 – Registros fotográficos.....	13

ACRÓNIMOS Y ABREVIACIONES

AFE	Administración de Ferrocarriles del Estado
ANCAP	Administración Nacional de Combustibles Alcohol y Portland
ANTEL	Administración Nacional de Telecomunicaciones
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CPCN	Comisión del Patrimonio Cultural de la Nación MEC
DINAGUA	Dirección Nacional de Aguas MA
DINAMA	Dirección Nacional de Medio Ambiente MA
DINAMIGE	Dirección Nacional de Minería y Geología MIEM
DINOT	Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial MVOT
DNC	Dirección Nacional de Catastro MEF
DNR	Dirección Nacional de Registros MEC
DNT	Dirección Nacional de Topografía MTOP
EAE	Evaluación Ambiental Estratégica
ECH	Encuesta Continua de Hogares INE
IDE	Infraestructura de Datos Espaciales
IDL	Intendencia Departamental de Lavalleja
INE	Instituto Nacional de Estadística
JDL	Junta Departamental de Lavalleja
MA	Ministerio de Ambiente
MEC	Ministerio de Educación y Cultura
MGAP	Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca
MIEM	Ministerio de Industria, Energía y Minería
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MTSS	Ministerio de Trabajo y Seguridad Social
MTOP	Ministerio de Transporte y Obras Públicas
MINTUR	Ministerio de Turismo
MVOT	Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial
OPP	Oficina de Planeamiento y Presupuesto
OSE	Administración de las Obras Sanitarias del Estado
PDGS	Programa de Desarrollo y Gestión Subnacional OPP
RENARE	Dirección General de Recursos Renovables MGAP
SGM	Servicio Geográfico Militar MDN
SIG	Sistema de Información Geográfica, también GIS por su sigla en inglés
UdelaR	Universidad de la República
UTE	Administración de las Usinas y Trasmisiones Eléctricas

INTRODUCCIÓN

En julio de 2021 se inicia el proceso de elaboración del Plan Local de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible de la ciudad de Minas y su entorno.

Para la elaboración de este Plan Local, la Intendencia designa un equipo de trabajo conformado por funcionarios de la Dirección de Ordenamiento Urbano y Territorial y una consultora externa contratada especializada en ordenamiento territorial, a los cuales se suma el apoyo técnico de la Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial.

En ese contexto, cumpliendo con lo expresado en varios artículos de la Ley 18.308 (LOTDS) y en particular en su artículo 72, se promueve la participación social en el proceso de elaboración de este instrumento.

Así, durante el proceso de elaboración del Plan Local el equipo establece reuniones con diversos referentes, que se suman a las instancias participativas ya implementadas desde la elaboración del diagnóstico de las Directrices Departamentales, aprobadas en 2019, para generar un instrumento construido con la participación de los distintos actores que intervienen en el territorio, intentando abarcar las singularidades y características diversas dentro del ámbito de aplicación del Plan Local.

A continuación, se presentan la estrategia y las instancias de participación realizadas.

ACTORES Y ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN

Durante el proceso de elaboración del Plan Local se promueve la realización de varias instancias de participación ciudadana, mediante las cuales se pretende incluir la mayor amplitud de conocimientos, valores e intereses, tanto locales como nacionales, así como también fomentar el diálogo con y entre los distintos actores con incidencia dentro del ámbito de aplicación del Plan Local.

En primera instancia, se realizan recorridas de observación directa, recopilación de información y otros recursos que aporten al análisis.

La participación ciudadana será un recurso fundamental durante todo el proceso de elaboración, por lo que se procede a identificar los actores relevantes y a armar una estrategia de participación.

ACTORES IDENTIFICADOS

Para aportar al análisis del ámbito de aplicación del Plan Local, se identificaron actores que se consideran relevantes para el Plan en el ámbito público, tanto departamental como nacional, así como también se reconocieron algunos grupos de interés por su incidencia en el territorio, y referentes locales.

Primariamente, se reconocen los siguientes grandes grupos de actores relevantes:

- Gobierno departamental
- Instituciones u organismos nacionales
- Colectivos profesionales, grupos de interés

En el Anexo 01 se presenta el mapa de actores identificados.

ESTRATEGIA DE PARTICIPACIÓN

Se proponen varias vías de participación y comunicación entre el equipo del POT, los actores identificados y la población en general a lo largo del proceso de elaboración, las cuales se sintetizan a continuación:

- Realización de reuniones temáticas
- Consultas e intercambios puntuales con referentes específicos
- Línea de comunicación directa con la población mediante una dirección de correo electrónico al servicio del Plan Local
- Instancias exigidas por Ley 18.308:
 - Puesta de Manifiesto
 - Audiencia Pública

VÍAS DE PARTICIPACIÓN Y COMUNICACIÓN

CHARLAS INFORMALES

Al inicio del proceso de diagnóstico se realizaron varias recorridas de observación directa por la ciudad, durante las cuales se procuró mantener charlas informales con la población en sus diferentes roles: trabajadores de diferentes rubros, vecinos de diversos barrios, usuarios de espacios públicos, etc.

Los interlocutores en estas charlas informales, si bien no puede afirmarse que conformen una muestra representativa de la población general, al menos posibilitan un acercamiento al sentir, saberes y expectativas de la población sobre el territorio que habitan.

REUNIONES TEMÁTICAS

Durante las etapas de diagnóstico y formulación de propuestas, se organizan diferentes reuniones:

- Reuniones particulares con técnicos calificados con incidencia en el territorio.
- Reuniones grupales con técnicos de la intendencia.
- Reuniones temáticas con grupos de actores y referentes locales, organizadas según intereses específicos.
- Reuniones con integrantes del gobierno departamental.
- Talleres participativos con técnicos de la intendencia, DINAGUA y población local

Estas reuniones se realizan con agenda abierta, abriendo con una presentación por parte del equipo técnico del proceso que se está llevando a cabo y el motivo por el cual se los convoca a esta instancia, para luego intercambiar opiniones y comentarios.

Complementariamente, en conjunto con DINAGUA se organiza un taller para la elaboración de un Mapa de Riesgo de inundación. La elaboración de este mapa es un trabajo colectivo y, por tanto, está en sintonía con la premisa de participación ciudadana en el proceso de elaboración del Plan Local.

CONSULTAS E INTERCAMBIOS PUNTUALES

A medida que se avance en la formulación de propuestas, se realizan consultas e intercambios puntuales con referentes técnicos específicos con el objetivo de verificar o ampliar la información de base, así como también calibrar la viabilidad de las eventuales propuestas a realizar.

CASILLA DE CORREO ELECTRÓNICO

En la etapa de Puesta de Manifiesto, la Dirección de Ordenamiento Urbano y Territorial pone al servicio del Plan Local una casilla de correo electrónico como línea de comunicación directa con la población, en la cual poder recibir opiniones, sugerencias e información complementaria de interés para el Plan.

La casilla, que queda publicada en el portal institucional de la Intendencia Departamental de Lavalleja para que sea de conocimiento público, es la siguiente: planlocalminas@gmail.com

INSTANCIAS PREVISTAS POR LEY 18.308

Tal como se establece en la Ley 18.308 (LOTDS), se cumple con las siguientes instancias de participación:

- Puesta de Manifiesto
- Audiencia Pública

En la Puesta de Manifiesto se publica un avance del Plan Local que, según indica el artículo 24 de la Ley 18.308, “contenga los principales estudios realizados y los criterios y propuestas generales que orientarán la formulación del documento final”. Con esta instancia, se espera recabar las expectativas e inquietudes de la población en general sobre el avance del Plan Local presentado. Si bien el artículo 24 establece que la Puesta de Manifiesto se disponga por un período no menor a 30 días, en este caso se plantea su publicación durante un período de 60 días para favorecer el acceso a la documentación y la recepción de aportes.

Tal como establece el artículo 25 de la LOTDS, luego de obtenida la aprobación previa del Plan Local se abre un período obligatorio de Audiencia Pública. En esta instancia de participación, la ciudadanía podrá conocer más a fondo las propuestas contenidas en el Plan Local y expresarse al respecto.

SISTEMA DE INFORMACIÓN TERRITORIAL

Como parte del proceso de elaboración del Plan Local, el equipo técnico de la Intendencia está construyendo un Sistema de Información Territorial (SIT). Este SIT se nutre de información aportada por dependencias departamentales, organismos públicos, de datos recopilados durante las reuniones realizadas, así como también de las disposiciones vigentes en el ámbito según las Directrices Departamentales de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible de Lavalleja primero y, posteriormente, de las disposiciones establecidas por el propio Plan Local.

El objetivo final es que este SIT se mantenga en el tiempo como una herramienta de consulta permanente no sólo a la interna de la Intendencia, sino que pueda ser también de acceso público para facilitar el acceso a la información y asegurar la transparencia en la gestión del Plan Local.

Una vez completado, la idea es que el SIT quede disponible para su consulta pública en la página web de la Intendencia.

ANEXO 1 – MAPA DE ACTORES

Gobierno Departamental

Área Medio Ambiente	Virginia Toledo
Área Turismo	Dolores García Pintos
Dirección General de Vialidad y Obras	Richard Estévez Flavio García
Dirección General de Tránsito	Fernando Toledo
Comisión Departamental de Patrimonio	Alda De Simone Felipe De los Santos José Belloni Leticia Pérez
Intendente Departamental	Mario García
Junta Departamental	Joaquín Hernández

Instituciones u organismos nacionales

OSE Gerencia Regional	Eduardo Liard
Ministerio del Interior – Dirección Grupos de Apoyo	Comisario Gerardo Silveira
Ministerio de Ambiente - DINAGUA	Adriana Piperno
MSP Dirección Departamental de Salud	Guillermo Riccetto

Colectivos profesionales, grupos de interés, referentes

Agentes inmobiliarios	Rodrigo Guillen Juan Carlos Diano Leandro Diano
Desarrolladores urbanos	Raquel Bardesio
Empresas de transporte urbano de pasajeros	Daniel Ruiz Gustavo Ruiz
Sociedad de Arquitectos del Uruguay – Departamental Lavalleja	Marcela Cedrés Elena Riccetto Florenia Aguirre
Centro Comercial e Industrial de Lavalleja	Leandro Diano
Museo de Réplicas en Miniatura	Horacio Chocho y Mirta Di Trapani

ANEXO 2 – REGISTROS DE REUNIONES

24 de mayo de 2022

Museo de Réplicas en Miniatura

Participantes:

- Horacio Chocho y Mirta Di Trapani (dueños del museo)
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Proceso histórico de la ciudad de Minas
- Recorrida por la ciudad

Intendencia de Lavalleja - Área Medio Ambiente

Participantes:

- Virginia Toledo (encargada del Área Medio Ambiente)
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Gestión de residuos, situación del vertedero municipal.
- Cambio climático

Más reuniones por estos temas:

- 16 de febrero de 2023

14 de junio de 2022

Intendencia de Lavalleja - Área Turismo

Participantes:

- Dolores García Pintos (encargada del Área Turismo)
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Recursos y atractivos turísticos locales.
- Situación de los servicios y equipamientos turísticos (hotelería, gastronomía, transporte, etc.)

Intendencia de Lavalleja – Dirección General de Vialidad y Obras

Participantes:

- Richard Estévez (Director General de Vialidad y Obras)
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Estado de la red vial, jerarquización.
- Impacto del atravesamiento de grandes camiones de paso por Ruta 5 y camiones de cosechadoras locales.

Más reuniones por estos temas:

- 2 de diciembre de 2022 (por Zoom)

23 de junio de 2022

Comisión Departamental de Patrimonio (por Zoom)

Participantes:

- Alda De Simone (Comisión Departamental De Patrimonio)
- Felipe De los Santos (Comisión Departamental De Patrimonio)
- José Belloni (Comisión Departamental De Patrimonio)
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Cometidos de la Comisión, fortalezas y debilidades.
- El patrimonio ya reconocido, y lo que faltaría reconocer.
- Herramientas posibles para fomentar el mantenimiento de los bienes patrimoniales.

30 de junio de 2022

Ministerio del Interior – Jefatura de Policía

Participantes:

- Comisario Gerardo Silveira (Dirección Grupos de Apoyo)
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Situación de la seguridad en la ciudad, identificación de áreas conflictivas.
- Localización de comisarías, cárcel, etc.
- Posibles medidas desde la planificación urbana para mejorar la seguridad

22 de setiembre de 2022

Intendencia de Lavalleja – Dirección General de Vialidad y Obras

Participantes:

- Flavio García (asesor en geología)
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Características geológicas en el ámbito de aplicación del Plan Local.
- Yacimientos y prospecciones mineras presentes en el ámbito.

15 de diciembre de 2022

Intendencia de Lavalleja – Dirección General de Tránsito

Participantes:

- Fernando Toledo (Director General de Tránsito)
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Situación general del tránsito: áreas con mayor dificultad para circular y/o estacionar, señalización vial.
- Transporte de cargas, tanto de paso como local.
- Impacto en el tránsito de grandes proyectos a instalarse en la ciudad

22 de diciembre de 2022

OSE Gerencia Regional

Participantes:

- Eduardo Liard (Gerente Regional)
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Cobertura de las redes de abastecimiento de agua potable y saneamiento.
- Obras de ampliación de redes previstas a futuro.
- Capacidad de respuesta durante períodos de déficit hídrico.

13 de abril de 2023

Agentes inmobiliarios

Participantes:

- Rodrigo Guillen
- Juan Carlos Diano
- Leandro Diano
- Equipo IDL
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Características y situación actual del mercado inmobiliario local.
- Mapeo de la ciudad según rangos de valores inmobiliarios.

Comisión Departamental de Patrimonio

Participantes:

- Alda De Simone (Comisión Departamental De Patrimonio)
- Felipe De los Santos (Comisión Departamental De Patrimonio)
- Leticia Pérez (Comisión Departamental De Patrimonio)
- Equipo técnico IDL
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Presentación, por parte de la Comisión Departamental de Patrimonio, de una propuesta de creación de un inventario patrimonial de la ciudad de Minas

19 de abril de 2023

Desarrolladores inmobiliarios

Participantes:

- Raquel Bardesio
- Equipo IDL
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Situación del mercado inmobiliario local.
- Expectativas de los inversores.

26 de abril de 2023

OSE Gerencia Regional

Participantes:

- Eduardo Liard (Gerente Regional)
- Laura Bas (consultora externa IDL)
- Raúl Pérez (técnico local OSE)

Temas principales:

- Actualización de la cobertura de la red de saneamiento
- Viabilidad de extensión o densificación de determinadas zonas de la ciudad desde el punto de vista del saneamiento.

Empresas de transporte urbano de pasajeros

Participantes:

- Daniel Ruiz (Sierratur)
- Gustavo Ruiz (Sierratur)
- Equipo técnico IDL
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Calidad de la comunicación entre empresas e Intendencia
- Diseño de las garitas, demandas de nuevos recorridos, seguridad
- Cambios en los recorridos a partir de la inauguración de la nueva terminal de buses
- Posibles estrategias para fomentar el uso del transporte público.
- Tamaño de unidades, viabilidad de pasar a unidades eléctricas

21 de setiembre de 2023

Sociedad de Arquitectos del Uruguay, Departamental Lavalleja

Participantes:

- Marcela Cedrés
- Elena Riccetto

- Florencia Aguirre
- Equipo técnico IDL
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Presentación del FODA realizado por el equipo técnico IDL
- Crecimiento urbano
- Conflicto entre el transporte pesado de carga y el resto del transporte en la ciudad
- Regulación de edificios en altura
- Coordinación de infraestructuras, tramitación de permisos
- Colaboración en la identificación y registro de bienes a preservar

28 de setiembre de 2023

Centro Comercial e Industrial de Lavalleja (CCIL)

Participantes:

- Leandro Diano (Centro Comercial e Industrial de Lavalleja)
- Equipo técnico IDL
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Impacto de la nueva terminal shopping sobre el comercio minuano
- Estrategias que está implementando el CCIL para dinamizar el comercio del centro
- Falta de estacionamientos en el centro
- Regulación de marquesinas y ocupación de veredas
- Fortalezas y debilidades que presenta el Centro Comercial

26 de octubre 2023

Sociedad de Arquitectos del Uruguay, Departamental Lavalleja

Participantes:

- Marcela Cedrés
- Elena Riccetto
- Florencia Aguirre
- Equipo técnico IDL
- Laura Bas (consultora externa IDL)

Temas principales:

- Entrega por parte de SAU de una lista de propuestas a considerar en el Plan Local

11 de junio de 2024

Ministerio de Salud Pública - Dirección Departamental de Salud

Participantes:

- Guillermo Riccetto (Director Departamental de Salud)

- Laura Bas (consultora externa IDL)

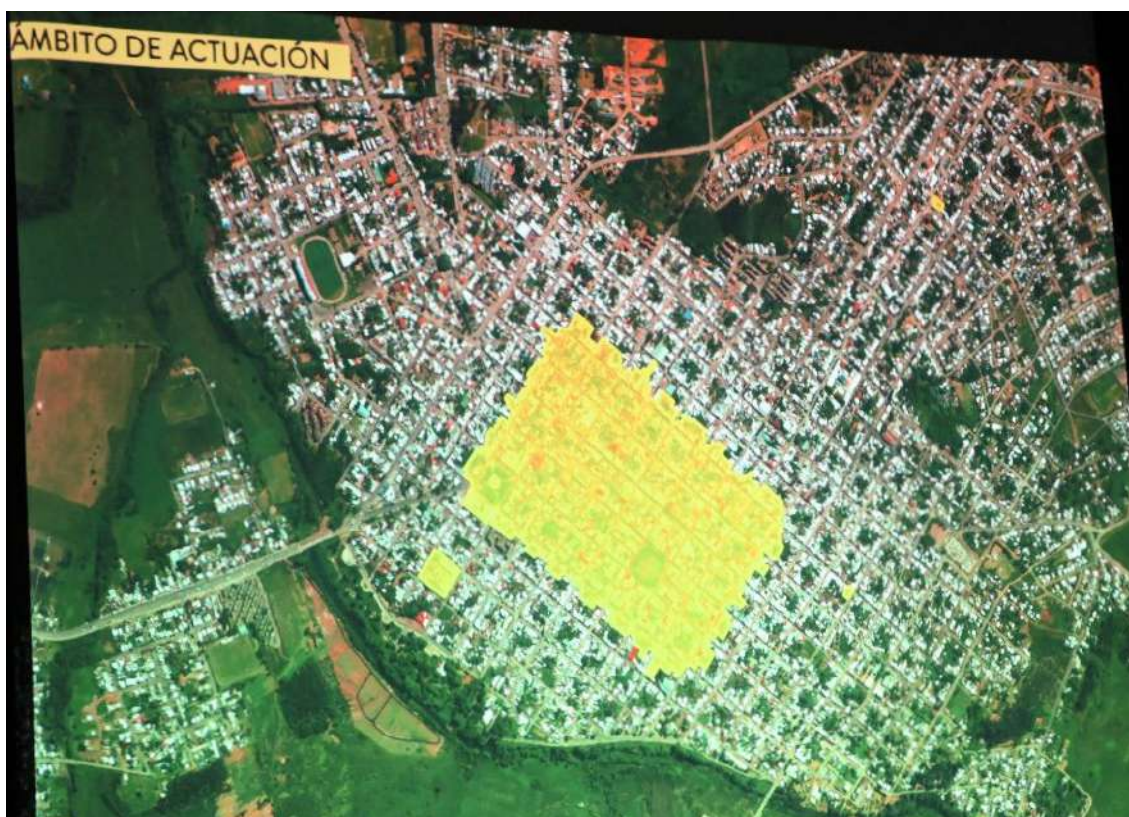
Temas principales:

- Evaluación de la infraestructura sanitaria en la ciudad y su entorno
- Accesibilidad vial a los centros de salud y de las ambulancias a los barrios
- Elementos a considerar desde el punto de vista sanitario en el Plan Local

ANEXO 3 – REGISTROS FOTOGRÁFICOS



24/05/2022 – Reunión con Horacio Chocho y Mirta Di Trapani



19/04/2023 – Reunión con Comisión Departamental de Patrimonio



26/04/2023 – Reunión con empresas de transporte urbano de pasajeros



13/04/2023 – Reunión con agentes inmobiliarios



19/04/2023 – Reunión con desarrolladores inmobiliarios



21/09/2023 – reunión con SAU Lavalleja